

UCHWAŁA Nr CXI/280 /Z/2009

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 30 listopada 2009 roku

w przedmiocie wydania opinii o prawidłowości załączonej do projektu budżetu na 2010 r. prognozy długu publicznego i możliwości sfinansowania planowanego deficytu Gminy Rymań.

Na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (jedn. tekst Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104.) Skład Orzekający w osobach:

1. Roman Mirosław Kołuda – Przewodniczący
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

postanawia:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały Rady Gminy Rymań o uchwaleniu budżetu na 2010 r.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie przedłożoną przez Wójta Gminy do projektu uchwały budżetowej na 2010 rok prognozę długu publicznego i stwierdza jej prawidłowość pod względem przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonania budżetu.

§ 3

Uchwała podlega publikacji przez Radę Gminy w terminie jednego miesiąca od daty przekazania projektu uchwały budżetowej do RIO - w trybie przewidzianym dla publikacji uchwały budżetowej.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Rymań stosownie do art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił wraz z projektem budżetu na 2010 r. prognozę długu publicznego. Projekt budżetu został przedstawiony Zarządzeniem Wójta Nr 32/2009 z dnia 13 listopada 2009 r. Projekt budżetu przewiduje deficyt.

A. Możliwość sfinansowania deficytu

Zgodnie z przedstawionym projektem budżetu plan wynosi:

- Dochody budżetu ustalono na kwotę - 11 347 642 zł
- Wydatki budżetu zaplanowano na kwotę - 18 393 290 zł

- Planowany deficyt wynosi - 7 045 648 zł

który ma zostać pokryty:

- kredytami na kwotę 6 495 548 zł

- pożyczki na kwotę 848 000 zł

- spłata kredytów i pożyczek 297 900 zł

Przychody rozchody budżetu zaplanowano na kwotę - 7 343 548 zł

Rozchody - 297 900 zł

Dług publiczny Gminy na koniec roku budżetowego 2009 wyniesie 808 800 zł i stanowi 5,82 % Planowany deficyt w 2010 r. w wysokości 7 045 648 znajduje pokrycie w wykazanych źródłach przychodu. Wskaźnik planowanego długu w ramach prognozy ustawowego wynosi 59,73 % dochodu, natomiast wskaźnik długu nielimitowanego łącznie wynosi 67,20 % planowanych dochodów.

Przedstawione możliwości sfinansowania deficytu budżetu nie naruszają przepisów o planowaniu dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż zadłużenie budżetu gminy zostało zaplanowane na progu ustawowej możliwości, bez żadnej rezerwy na wypadek, gdyby prognozy zawiodły, co jest oczywiście zamierzeniem ryzykownym i może prowadzić do naruszenia przepisów o planowaniu budżetu.

Zdaniem Składu Orzekającego w ostatecznym ustaleniu budżetu próg zadłużenia winien zostać obniżony do poziomu poniżej 55 %, albowiem w przeciwnym wypadku konieczne będzie wdrożenie procedury ostrożnościowej.

B. Prognoza długu publicznego

Wskaźnik długu do dochodów i wskaźnik rocznej spłaty zadłużenia do dochodów w poszczególnych latach kształtuje się następująco:

Rok	Planowany dochód (w tys. zł)	Prognoza długu na koniec roku	Wskaźnik długu art.170 ust.2 u.f.p. (%)		Wskaźnik spłat rat - art.169 ust.1 u.f.p.(%)		Roczne obciążenie spłatami
2008	13 756 914	1 240 466	9,02	9,02	2,94	2,94	404 904
2009	13 930 119	808 800	5,82	5,82	3,75	3,75	521 613
2010	11 347 642	7 626 048	67,20	59,73	2,94	2,94	333 138
2011	15 729 872	5 950 993	37,83	37,83	12,92	7,53	2 032 745
2012	12 947 055	5 248 938	40,54	40,54	7,82	7,82	1 013 072
2013	12 947 055	4 546 883	35,12	35,12	7,53	7,53	974 461
2014	12 947 055	3 897 328	30,11	30,11	6,85	6,85	886 234
2015	12 947 055	3 247 773	25,09	25,09	6,57	6,57	850 509
2016	12 947 055	2 598 218	20,07	20,07	6,29	6,29	814 784
2017	12 947 055	1 948 663	15,06	15,06	6,02	6,02	779 057
2018	12 947 055	1 299 108	10,04	10,04	5,74	5,74	743 333
2019	12 947 055	649 553	5,02	5,02	5,47	5,47	707 607
2020	12 947 055	0	0	0	5,19	5,19	671 879

Przedstawione w tabeli wskaźniki nie przekraczają dopuszczalnych progów zadłużenia przewidzianego w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie dochodu ratami spłat długu w poszczególnych latach nie przekracza dopuszczalnego 15 % progu określonego w art. 169 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona prognoza długu przewiduje spadek zadłużenia wobec budżetu do roku 2020. Likwidację długu publicznego zaplanowano na 10 lat. Zaplanowano niekorzystną prognozę długu w 2010 r. w górnej granicy możliwości ustawowej. Prognozowane dochody w latach 2012 – 2020 nie osiągną dochodów z lat 2008-2009 r., co należy ocenić jako ich niedoszacowanie. Ponadto w latach 2012 do 2020 prognozowany dochód jest stały, co oznacza, że nie przewiduje się ani wzrostu, ani spadku dochodów budżetu, co jest niezgodne z zasadami planowania, bo nie ma takiej możliwości, aby prognozy były stałe.

Pomimo uwag Skład Orzekający uznał prognozę długu publicznego za prawidłową i nie naruszającą przepisów dotyczących uchwalania i realizowania budżetu tak w roku 2010 jak i latach następnych. Budżet na 2010 r. ma możliwości finansowania długu publicznego bez uszczerbku dla realizacji zadań obowiązkowych własnych i zleconych z zakresu administracji rządowej. Dług publiczny znajduje pokrycie w planowanych dochodach.

Na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od opinii Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia - za pośrednictwem Składu, który opinię wydał.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Roman Mirosław Kołuda