

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 2 sierpnia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2017 r.: Nr XXVI/156/17 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rymań na lata 2017-2026 oraz Nr XXVI/159/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Rymań oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 i 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2017 r.:

- 1) Nr XXVI/156/17 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rymań na lata 2017-2026;
- 2) Nr XXVI/159/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Rymań oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 3 i 4 lipca 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zostały odpowiednio przekazane uchwały Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2017 r.: Nr XXVI/156/17 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rymań na lata 2017-2026 i Nr XXVI/159/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Rymań oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

We wstępnej ocenie Kolegium przedmiotowe uchwały wzbudziły wątpliwości co do zgodności z przepisem art. 240a ust. 4, który stanowi, iż w okresie realizacji programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej, niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego. Kolegium stwierdziło konieczność dokonania uprzedniej zmiany programu postępowania naprawczego oraz uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej w oparciu o art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych lub odpowiedniego zmniejszenia przychodów i planowanej spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ww. ustawy, tak by wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań nie przekraczał dopuszczalnego poziomu. Powyższe oznacza brak podstaw do uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej bez zachowania relacji art. 243 ust. 1 o finansach publicznych, wskutek zwiększenia planowanej na 2017 r. spłaty zadłużenia ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionych uchwał, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Rymań (uchwała Nr XVI.101.K.2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 19 lipca 2017 r.). Ponadto Kolegium Izby poinformowało, że ostateczne badanie uchwał nastąpi na posiedzeniu Kolegium w dniu 2 sierpnia 2017 r., na którym rozstrzygnięta zostanie także kwestia prawidłowości wprowadzonych zmian budżetu 2017 r.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Rymań.

Po ostatecznym zbadaniu uchwał Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę Nr XXVI/159/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Rymań oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu w wysokości 6 270 000,00 zł z przewidywanym wykupem w latach 2018-2026. Planowana kwota emisji ujęta została po stronie przychodów 2017 r. w uchwale Nr XXVI/156/17 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rymań na lata 2017-2026. Ponadto prognoza przewidywała zwiększenie w 2017 r. kwoty spłaty zobowiązań z tytułu obligacji wyemitowanych w 2015 r. w kwocie 6 270 000,00 zł. Przedmiotowe zmiany zostały ujęte w budżecie Gminy Rymań w 2017 r., jednak ich przeprowadzenie w sposób istotny narusza przepisy art. 240a ust. 4 w zw. z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwagi na zwiększenie planowej na 2017 r. spłaty ponad dopuszczalny poziom, wyznaczony powołanym przepisem prawa. Okolicznością powodującą naruszenie wskazanych przepisów było także nieuwzględnienie w zmianach programu postępowania naprawczego obowiązującego w Gminie Rymań do końca 2017 r. nowej emisji papierów wartościowych, a także spłaty zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań dłużnych. Takie działanie wymagało uprzedniej opinii regionalnej izby obrachunkowej w związku z brzmieniem art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność uchwał Rady Gminy Rymań z dnia 29 czerwca 2017 r.:

- 1) Nr XXVI/156/17 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rymań na lata 2017-2026;
- 2) Nr XXVI/159/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Rymań oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski