

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

**z dnia 13 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego  
Gminy Rymań na lata 2015-2026**

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

wyraża w oparciu o przyjęte przez Gminę Rymań uchwały w sprawie:  
- wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2026,  
- budżetu na 2015 r.,

**opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

**UZASADNIENIE**

W dniu 25 lutego 2015 r. uchwałą Nr V/43/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie ustaliło budżet Gminy Rymań na 2015 r.

W dniu 9 marca 2015 r. Skład Orzekający RIO uchwałą Nr XXVI.106.Z.2015 pozytywnie zaopiniował program postępowania naprawczego Gminy w latach 2015-2017.

W dniu 23 marca 2015 r. Rada Gminy w Rymaniu podjęła uchwałą Nr VI/26/15 w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2026.

**I. Ocena formalna projektu**

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2015-2026, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2015-2026 relację, o której mowa w art. 242 – 244 ustawy o finansach publicznych.

**II. Ocena merytoryczna projektu**

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy oraz sprawozdań Rb-Z wg stanu na dzień 31.12.2014 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2015 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,

- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.  
Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2015	1 383 583,00	6 270 000,00	7 653 583,00	6 420 562,81
2016	0,00	0,00	0,00	6 270 000,00
2017	0,00	0,00	0,00	6 270 000,00
2018	370 000,00	0,00	370 000,00	5 900 000,00
2019	600 000,00	0,00	600 000,00	5 300 000,00
2020	600 000,00	0,00	600 000,00	4 700 000,00
2021	600 000,00	0,00	600 000,00	4 100 000,00
2022	800 000,00	0,00	800 000,00	3 300 000,00
2023	800 000,00	0,00	800 000,00	2 500 000,00
2024	800 000,00	0,00	800 000,00	1 700 000,00
2025	800 000,00	0,00	800 000,00	900 000,00
2026	900 000,00	0,00	900 000,00	0,00

2. W 2015 r. zostanie przekroczona relacja, o której mowa w przepisie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co jednak należy uznać za dopuszczalne przy uwzględnieniu art. 240a ww. ustawy. W pozostałych latach prognoza jest zachowana. Szczegółowe informacje o kształtowaniu wysokości się zadłużenia Gminy zawiera tabela 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik - planowany wskaźnik
1	2	3	4	5	6	7	8=5-6
2015	6 420 562,81	8 035 293,00	18 169 830,00	5,64%	37,06%	NIE	-31,42%
2016	6 270 000,00	218 196,00	16 748 000,00	4,75%	1,30%	TAK	3,45%
2017	6 270 000,00	218 196,00	16 947 000,00	7,03%	4,81%	TAK	2,22%
2018	5 900 000,00	581 758,00	17 282 000,00	6,95%	6,10%	TAK	0,85%
2019	5 300 000,00	794 880,00	17 572 000,00	7,68%	6,50%	TAK	1,18%
2020	4 700 000,00	774 000,00	17 792 000,00	8,07%	6,30%	TAK	1,77%
2021	4 100 000,00	753 120,00	18 047 000,00	8,70%	6,08%	TAK	2,62%
2022	3 300 000,00	928 760,00	18 280 000,00	9,15%	5,08%	TAK	4,07%
2023	2 500 000,00	900 920,00	18 520 000,00	9,92%	4,86%	TAK	5,06%
2024	1 700 000,00	873 080,00	18 755 000,00	10,68%	4,66%	TAK	6,02%
2025	900 000,00	845 240,00	18 996 000,00	11,52%	4,45%	TAK	7,07%
2026	0,00	915 660,00	19 232 000,00	11,77%	4,76%	TAK	7,01%

Dług Gminy Rymań na koniec 2015 r. wyniesie 6 420 562,81 zł i podlegał będzie spłacie w latach 2016-2026 do całkowitego rozliczenia. W 2015 r. planuje się emisję obligacji komunalnych w wysokości 6 270 000,00 zł, która uwzględniona jest w prognozie długu, jak również w planowanej na dzień 31.12.2015 r. kwocie zadłużenia.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba też pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego.

Stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, a zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości informacje powinny uzasadniać realność przyjętych w prognozie wielkości. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, jak przychody, rozchody, kwota długu czy relacja spłat zobowiązań finansowych. Zatem przyjęte w prognozie finansowej wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, winny być realne i możliwe do wykonania.

W obecnej sytuacji gospodarczej trzeba mieć także na względzie, że mogą zaistnieć okoliczności, które spowodują, iż spodziewane dochody, chociażby w części, nie zostaną uzyskane. Powyższe ustalenia wskazują jednoznacznie, jak wielkie znaczenie dla oceny sytuacji finansowej Gminy Rymań, w tym możliwości zaciągnięcia i spłaty zobowiązań zwrotnych, ma realne planowanie.

3. W każdym roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Przyjęte w prognozie kwoty długu oraz sposób sfinansowania zadłużenia jest prawnie dopuszczalny.
5. W budżecie zaplanowany wynik finansowy stanowi nadwyżkę rozumianą jako różnicę dochodów i wydatków w kwocie 1 383 583,00 zł, którą planuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań dłużnych Gminy zaciągniętych w latach ubiegłych.
6. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

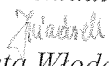
**W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Rymań ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zobowiązań w latach 2016-2026, konieczne jest ustalenie w poszczególnych latach wielkości budżetu tak, aby zachowane zostały wymogi wynikające z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Jolanta Włodarek

