

UCHWAŁA NR XXVI.170.K.2014

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 5 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XLI/244/14 Rady Gminy Rymań z dnia 3 października 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność załącznika do uchwały Nr XLI/244/14 Rady Gminy Rymań z dnia 3 października 2014 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej punktu VII.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Rymań działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 pkt 1, pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w dniu 3 października 2014 r. podjęła uchwałę Nr XLI/244/14 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 9.10.2014 r.

Badając ww. uchwałę w dniu 22 października 2014 r. Kolegium ustaliło, że w świetle interpretacji Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów prawa o ochronie danych osobowych. Wymienione uchybienie występuje w załączniku do uchwały w części VII „Wykaz osób zamieszkujących nieruchomość zgodnie z oświadczeniem z pkt VI”, gdzie Rada postanowiła o konkretnym wskazaniu danych o osobach zamieszkujących na terenie nieruchomości wspólnie z właścicielem.

Kolegium zauważyło, że w celu naliczenia wysokości opłaty wystarczający jest wcześniejszy zapis w pkt VI deklaracji pt. „Ustalenie wysokości opłat”, którym wy-

rażnie określono konieczność podania liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomości.

O przedmiotowych wątpliwościach oraz terminie ostatecznego badania uchwały powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Rymań pismem z dnia 24 października 2014 r. (znak: K.0010.304.JW.2014). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 5 listopada br. może uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 5 listopada 2014 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Rymań. Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę i stwierdziło, że z punktu widzenia postanowienia przepisu art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwagi na charakter deklaracji, która ma służyć obliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, brakuje podstaw do żądania zamieszczenia danych osobowych osób trzecich zamieszkujących na nieruchomości wspólnie z jej właścicielem. Dla ustalenia wysokości opłaty konieczna i wystarczająca jest informacja o liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość, a nie ma znaczenia, kim są te osoby, w związku z tym niedopuszczalne jest żądanie podania ich imion, nazwisk, numerów PESEL czy innych danych.

Zamieszczenie obowiązku podania danych osobowych dotyczących mieszkańców nieruchomości (lokatorów) w ocenie Kolegium narusza przepis art. 1 ust. 1 oraz art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 182). Na powyższą kwestię zwrócił też uwagę Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych w piśmie z dnia 27 maja 2013 r. (znak: DOLiS-072-12/13) przekazanym do wiadomości jednostkom samorządu terytorialnego województwa zachodniopomorskiego. Przetwarzanie danych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Nie wystarczy tylko ewentualna przydatność ale właśnie konieczna jest niezbędność. Istotną sprawą jest również ocena stopnia ingerencji w prywatność jednostki i określenie celu, dla którego dane mają być zbierane i udostępniane.

Zdaniem Kolegium deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winna zawierać tylko takie dane (w tym dane osobowe), które są niezbędne do wyliczenia tej opłaty z danej nieruchomości. Zatem brak jest podstaw do żądania od właścicieli nieruchomości informacji dotyczących danych osobowych (imienia i nazwiska) poszczególnych mieszkańców (lokatorów) zamieszkujących nieruchomości, której deklaracja dotyczy.

W tym stanie rzeczy Kolegium Izby, po ponownym zbadaniu załącznika do uchwały Nr XLI/244/14 Rady Gminy Rymań z dnia 3 października 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stwierdziło, że postanowienie zawarte w punkcie VII ww. uchwały dotyczące ko-

nieczności zamieszczenia wykazu osób zamieszkujących nieruchomość, zgodnie z oświadczeniem zawartym w punkcie VI, stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem jego nieważności.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
B. Staszewski  
Bogusław Staszewski