

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Rymań na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Hanna Barańska - Członek
3. Marcin Binaś - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rymań na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Rymań¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Rymań w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 529 342,00 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna).

Z uwagi na niewielką wysokość nadwyżki operacyjnej Skład Orzekający zwraca uwagę organom Gminy, że są one ważnym źródłem finansowania działalności inwestycyjnej. Dlatego też wydatki inwestycyjne powinny być skorelowane z wielkością wypracowanych nadwyżek operacyjnych. Jeśli wzrostowi wydatków na inwestycje nie towarzyszy proporcjonalny wzrost nadwyżek operacyjnych, to następuje przyrost zadłużania się samorządu. Nadwyżka operacyjna oznacza, że jednostka samorządu terytorialnego ma potencjał do pokrywania nakładów inwestycyjnych lub spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Deficyt operacyjny sygnalizuje, że wydatkowanie środków przez jednostkę samorządu terytorialnego przekracza jej możliwości finansowe, a zatem nierzadko pożądane wówczas może być zaciągnięcie nowych zobowiązań finansowych albo sprzedaż majątku.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 3 664 541,00 zł zostaną sfinansowane:

dochodami majątkowymi w kwocie 913 968,00 zł, w tym w szczególności z tytułu:

- a) dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 845 768,00 zł,
 - b) dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 68 200,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 529 342,00 zł,
 - przychodami w wysokości 2 221 231,00 zł planowanymi z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu w 2019 r., wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu,

¹ Dalej: Gmina, JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Skład Orzekający zauważa, że środki te mają szczególne przeznaczenie wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska³, dlatego w rozumieniu przepisu art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wymagają specjalnego ich wyodrębnienia w zakresie zaistniałych zdarzeń, zarówno w ewidencji finansowo-księgowej oraz budżetowej.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 85,56% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z uzyskaniem planowanych dotacji na inwestycje oraz nadwyżki dochodów nad wydatkami bieżącymi.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów określają cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 i art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanemu wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie realizacji dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Niezbędne jest również wykonanie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym, niż zaplanowano w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.


W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie, zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Rymań jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

³ Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, ze zm.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 258 ustawy o finansach publicznych.