

**UCHWAŁA NR XXVIII/236/22  
RADY GMINY RYMAŃ**

z dnia 28 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Rymań uchwała, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu petycji wniesionej w dniu 21 grudnia 2021r. przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Gminy do podjęcia uchwał zakazujących na obszarze Gminy stosowania: „maseczek ochronnych”, kwarantann i izolacji oraz szczepionek mRNA, Rada Gminy Rymań odmawia uwzględnienia przedmiotowej petycji.

**§ 2.** Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Rymań do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w BIP.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Anna Dworek**

## Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęło do Urzędu Gminy pismo adresowane do przewodniczących rad miejskich i gminnych w Polsce oznaczone jako petycja, złożone przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, która wnosi o zwołanie nadzwyczajnych posiedzeń rad miejskich i gminnych w Polsce „w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego”, w celu podjęcia uchwał „umożliwiających podjęcie działań ratowniczych”:

- wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych”,
- wydanie zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej,
- wydanie zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Petycja zawiera uzasadnienie, w którym powołano argumenty prawne i medyczne oraz odesłano do strony internetowej Fundacji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18 marca 2022r. dokonała analizy ww. petycji, uznając żądania objęte jej treścią za bezzasadne.

Rada Gminy, po rozpatrzeniu petycji stwierdziła, że brak jest – wbrew twierdzeniu podmiotu wnoszącego petycję – w obowiązującym stanie prawnym podstaw prawnych do podjęcia przez organy stanowiące gmin uchwał o wnioskowanej treści. Wprawdzie w myśl art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), a także art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1956 z późn. zm.) zadania własne gminy obejmują promocję i ochronę zdrowia, jednak szczegółowy zakres działań – uprawnień i kompetencji organów gminy w tych sprawach musi wynikać z odrębnych ustaw. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji RP wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa.

W ocenie Rady Gminy, w obowiązujących ustawach, brak jest upoważnień uprawniających Radę Gminy do podjęcia uchwał o treści określonej w petycji. Nie wskazuje ich także petycja, odwołująca się w swej treści ogólnie do uprawnienia organów samorządu terytorialnego do ustanawiania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze działania tych organów. Podmiot wnoszący petycję pomija jednak istotny wymóg wynikający z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, według którego gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na jej obszarze na podstawie upoważnień ustawowych. W petycji brak jest wskazania takich ustaw, które nadawałyby organom stanowiącym gmin upoważnienie do podejmowania uchwał w tym zakresie. Nie dają takich kompetencji Radzie Gminy również przepisy ustaw:

- z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261) oraz
- z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), które odnoszą się do sytuacji kryzysowych, a na „stan kryzysowy” powołuje się w petycji w tym zakresie także podmiot wnoszący petycję.

Na zakończenie należy stwierdzić, że nie należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego ocena wprowadzanych przez organy państwa na obszarze kraju aktów prawnych – ustaw i rozporządzeń, ani tym bardziej odwoływanie ( unieważnianie) tych aktów na obszarze swojego działania. Z treści art. 87 Konstytucji RP wynika zasada hierarchiczności źródeł prawa. Ustawowe akty prawne i stanowione na ich podstawie akty wykonawcze mają pierwszeństwo przed prawem miejscowym. Akty prawa miejscowego powinny jedynie uzupełniać przepisy powszechnie obowiązujące zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu. Uchwała w brzmieniu proponowanym w petycji nie tylko nie stanowiłaby takiego uzupełnienia, ale wręcz byłaby sprzeczna z aktami prawnymi wyższego rzędu.

Z powyższych względów Rada Gminy odmawia uwzględnienia żądania petycji, uznając je za niezasadne.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Anna Dworek**