

**UCHWAŁA NR XXIV/144/17  
RADY GMINY RYMAŃ**

z dnia 10 kwietnia 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rymaniu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj.: Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeksu postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), Rada Gminy Rymań uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rymaniu, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie niniejszej uchwały w zakresie zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Rymań.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Mirosław Ekiert**

## UZASADNIENIE

W dniu 15 marca 2017 roku do Przewodniczącego Rady Gminy Rymań wpłynęła skarga Pani M.F. na działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rymaniu. Pismo tej samej treści skarżąca skierowała również do Wójta Gminy Rymań, który 27 marca 2017 roku przekazał je według właściwości do Rady Gminy Rymań celem rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.

Realizując powyższą dyspozycję przepisu, Rada Gminy Rymań na sesji w dniu 20 marca 2017 roku, po zapoznaniu się z niniejszą skargą, skierowała ją do Komisji Rewizyjnej celem zbadania.

W związku z powyższym, Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 06 kwietnia 2017 roku, zapoznała się z dokumentacją sprawy i wysłuchała wyjaśnień Pani Aldony Więcek - kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rymaniu oraz Pani Moniki Radoń – podinspektora ds. świadczeń wychowawczych.

Z treści przedmiotowej skargi wynika, iż skarżąca zarzuca pracownikom Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rymaniu błędne wyliczenie dochodu w sprawie przyznania świadczenia wychowawczego 500+, w konsekwencji czego nie otrzymała tego świadczenia na pierwsze dziecko za okres od dnia 01.04.2016 r. do dnia 31.08.2016 r.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, iż skarżąca 12 maja 2016r. złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze i kolejne dzieci w wieku poniżej 18 roku życia. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 800,00 zł miesięcznie. Podstawą wyliczenia dochodu rodziny, ubiegającej się o świadczenie wychowawcze, jest przeciętny miesięczny dochód rodziny osiągnięty w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy (w tym przypadku jest to rok 2014) z uwzględnieniem dochodu utraconego i uzyskanego po roku bazowym.

W przypadku ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego, zgodnie z § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, dochód rodziny ustala się na podstawie przeciętnej liczby hektarów przeliczeniowych znajdujących się w posiadaniu rodziny w roku kalendarzowym poprzedzającym okres, na który ustalane jest prawa do świadczenia wychowawczego. W myśl art. 7 ust. 5 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci przyjmuje się, że z 1 ha przeliczeniowego uzyskuje się dochód miesięczny w wysokości 1/12 dochodu ogłaszanego corocznie, w drodze obwieszczenia, przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 18 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, z 2014 r. poz. 40 oraz z 2015 r. poz. 1045).

Zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 1 lit. c rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, do wniosku o świadczenie wychowawcze należy dołączyć odpowiednio: zaświadczenie właściwego organu gminy, nakaz płatniczy albo oświadczenie o wielkości gospodarstwa rolnego wyrażonej w hektarach przeliczeniowych ogólnej powierzchni w roku kalendarzowym poprzedzającym okres, na który ustalane jest prawa do świadczenia wychowawczego.

W przedmiotowej sprawie dochód obliczono w oparciu o dane z Urzędu Skarbowego, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz na podstawie złożonych oświadczeń małżonków o dochodach uzyskanych z gospodarstw rolnych na terenie Gminy Płoty i Gminy Rymań. Po zsumowaniu wszystkich dochodów ustalono, iż przeciętny miesięczny dochód rodziny w przeliczeniu na osobę, przekracza kryterium dochodowe ustanowione w art. 5 ust.3 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

W związku z powyższym w dniu 9 czerwca 2016r. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rymaniu, decyzją administracyjną znak ŚW.552/244/1/16/17.RR odmówił przyznania prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, pouczając wnioskodawczynię o przysługującym jej prawie do odwołania od niniejszej decyzji w ciągu 14 dni, od jej otrzymania.

Skarżąca podnosi, iż błędnie wyliczono dochód z gruntów rolnych na terenie Gminy Płoty, ponieważ są

one współwłasnością 6-ciu osób, w związku z czym zaliczenie całości dochodu z tych gruntów w niniejszej sprawie jest bezpodstawne.

Komisja, po zapoznaniu się z zebraną dokumentacją stwierdziła, iż z przedłożonego przez wnioskodawczynię zaświadczenia Burmistrza Płotów nr RP.3140.229.2016 z dnia 23.08.2016r. i oświadczenia o dochodach uzyskanych z gospodarstwa rolnego w 2014 r. nie wynika w jakiej wielkości Pani M.F. jest właścicielem przedmiotowych gruntów, w związku z powyższym nie można przyjąć, iż dochód z gospodarstwa rolnego został błędnie wyliczony.

Mając powyższe na uwadze nie sposób zatem dopatrzeć się nieprawidłowości w postępowaniu w stosunku do wniosku złożonego przez skarżącą. Organ podjął decyzję w oparciu o przedłożone zaświadczenia i oświadczenia wnioskodawcy. Od decyzji administracyjnej (znak ŚW.552/244/1/16/17.RR), którą odmówiono wnioskodawczyni przyznania prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, skarżąca nie wniosła skutecznie tj. w ustawowym terminie odwołania – pomimo otrzymania od organu stosowanego pouczenia - w związku z czym ww. decyzja stała się prawomocna i ostateczna. Podkreślić należy, iż decyzja o odmowie przyznania skarżącej świadczenia wychowawczego nie jest decyzją uznaniową, a decyzją związaną. Oznacza to, iż organ związany jest przepisami ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci. Ustawodawca nie pozostawił organom orzekającym w przedmiocie świadczenia wychowawczego jakiegokolwiek marginesu swobody uznania.

Reasumując uznać należy wniesioną skargę jako bezzasadną.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Gminy Rymań informuje, iż: "W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego".

Przewodniczący Rady Gminy

**Mirosław Ekiert**