

Uchwała Nr XXII/120/12
Rady Gminy Rymań
z dnia 11 września 2012 roku

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę
i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymań**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591; tj.z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz.1271, Nr 214 poz.1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759 z 2005 r. Nr 172 poz.1441, Nr 175 poz.1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28 poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887; z 2012r. poz. 567) oraz art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858, Dz. U. z 2007 r. Nr 147, poz. 1033, z 2009r. Nr 18, poz. 97, z 2010r. Nr 47, poz. 278, Nr 238, poz. 1578), Rada Gminy Rymań uchwała co następuje:

§1. Odmawia się zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymań na okres od dnia 10 października 2012r. do dnia 09 października 2013r., przedłożonych przez spółkę „Miejskie Wodociągi i Kanalizacja” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Kołobrzegu we wniosku z dnia 31 lipca 2012r., z powodu sporządzenia taryf niezgodnie z przepisami.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Rymań.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Mirosław Ekiert

UZASADNIENIE

do Uchwały Rady Gminy Rymań Nr XXII/120/12
w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę
i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymań

Rada Gminy w Rymaniu w oparciu o art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.) – zwana dalej: *ustawą*, odmawia zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Rymań, przedstawionych we wniosku spółki „Miejskie Wodociągi i Kanalizacja” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Kołobrzegu złożonym dnia 31 lipca 2012 r.

Wójt Gminy Rymań wykonując swoje uprawnienia przewidziane w art. 24 ust. 4 ww. ustawy zweryfikował negatywnie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Rymań na okres od dnia 10.10.2012 r. do dnia 09.10.2013r., przedłożonych przez spółkę „Miejskie Wodociągi i Kanalizacja” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Kołobrzegu (dalej: *Spółka*), poprzez sprawdzenie czy taryfy i plan zostały przez Spółkę opracowane zgodnie z przepisami ustawy i zweryfikowanie kosztów, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy, pod względem celowości ich ponoszenia.

Na podstawie przeprowadzonego badania Wójt Gminy Rymań ocenił wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Rymań przedstawionych przez Spółkę jako sporządzony niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z przepisami ustawy oraz aktualnego rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków - Dz. U. Nr 127, poz. 886 (*dalej: rozporządzenie taryfowe*).

Następnie Wójt Gminy Rymań przedstawił Radzie Gminy w Rymaniu wniosek Spółki, złożony dnia 31 lipca 2012 r. dotyczący taryf na okres od dnia 10.10.2012 r. do dnia 09.10.2013 r.

Rada Gminy w Rymaniu w oparciu o art. 24 ust. 5 ustawy odmawia zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Rymań przedstawionych we wniosku Spółki złożonego 31 lipca 2012 r. na okres od dnia 10.10.2012 r. do dnia 09.10.2013 r.

Rada Gminy Rymań stwierdza, że taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Rymań przedstawione przez Spółkę we wniosku złożonym w dniu 31 lipca 2012 r. zostały sporządzone niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z przepisami ustawy oraz rozporządzenia taryfowego.

W wyniku przeprowadzonej kontroli wniosku Spółki złożonego w dniu 31 lipca 2012 r. stwierdzono liczne nieprawidłowości, tj:

- Spółka w taryfie w rozdziale: Rodzaj i strukturę taryfy s. 5 nieprawidłowo określiła rodzaj przygotowanej taryfy, jako taryfę niejedolitą jednoczłonową. Jak wynika z kalkulacji cen i stawek opłat (tabele od A-H) oraz rozdziału 4 taryfy „Rodzaje i wysokość cen i stawek opłat”

przedłożona przez Spółkę taryfa jest taryfą jednolitą jednoczłonową, gdyż zawiera jednolite ceny usług dla wszystkich taryfowych grup odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Cena dla wszystkich trzech taryfowych grup odbiorców usług w przypadku zbiorowego zaopatrzenia w wodę została ustalona na poziomie 7,37 zł/m³, a w przypadku zbiorowego odprowadzenia ścieków wynosi 26,95 zł/m³. Zapis dokonany przez Spółkę w tym rozdziale jest niezgodny z § 14 pkt 1 rozporządzenia taryfowego w związku z art. 23 ustawy,

- ewidencja księgowa Spółki jest prowadzona niezgodnie z art. 20 ust. 5 ustawy. Zgodnie z tym przepisem ewidencja księgowa, o której mowa w ust. 4 pkt 1 ustawy (na podstawie której Spółka planuje niezbędne przychody w taryfie), powinna w szczególności umożliwiać: wydzielenie kosztów stałych i zmiennych, przychodów związanych z poszczególnymi rodzajami działalności przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego, a także w odniesieniu do poszczególnych taryf. W ewidencji księgowej Spółki brak możliwości podziału kosztów na koszty stałe i zmienne, w związku z czym całkowite koszty bezpośrednie (tak samo stałe jak i zmienne) oczyszczalni ścieków w Grzybowie oraz ujęcia wody w Bogucinie-Rościęcinie alokowano przyjętym współczynnikiem wynikającym ze struktury sprzedaży na gminę Rymań i inne gminy, tj.: gminę Gościno oraz gminy: Dygowo, Kołobrzeg, Siemyśl, Sławoborze, Ustronie Morskie. Użyty w ustawie zwrot, że ewidencja księgowa powinna umożliwiać wydzielenie kosztów stałych i zmiennych, nie zwalnia Spółki z konieczności prowadzenia ewidencji księgowej w taki sposób, żeby możliwe było ustalenie, które koszty są stałe, a które zmienne. Ewidencja księgowej Spółki nie tylko nie wprowadza podziału kosztów na koszty stałe i zmienne, ale również nie stwarza warunków sprzyjających temu, aby te koszty można było właśnie tak wydzielić. Brak w ewidencji księgowej Spółki możliwości podziału kosztów na koszty stałe i zmienne oraz przyjęte przez Spółkę współczynniki alokacji kosztów bezpośrednich powodują nieuzasadnione przypisanie kosztów na taryfy w gminie Rymań i inne gminy, tj.: gminę Gościno oraz gminy: Dygowo, Kołobrzeg, Siemyśl, Sławoborze, Ustronie Morskie,

- ustawa i rozporządzenie nie dają możliwości alokowania kosztów działalności bezpośredniej (ujęcie wody w Bogucinie-Rościęcinie i oczyszczalnia ścieków w Grzybowie) na taryfy w poszczególnych gminach. Zarówno w art. 20 i art. 23 ustawy jak również w § 11 rozporządzenia taryfowego mowa jest o alokacji niezbędnych przychodów na taryfowe grupy odbiorców usług w ramach jednej taryfy, a nie na różne taryfy składane w poszczególnych gminach. Dodatkowo § 12 rozporządzenia taryfowego wyjaśnia, że dla potrzeb alokacji kosztów system finansowo-księgowy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych powinien zapewniać ewidencjonowanie i przetwarzanie danych zgodnie z odrębnymi przepisami, a więc z przepisami o rachunkowości. Zgodnie z ustawą o rachunkowości koszty dzielimy na koszty bezpośrednie i pośrednie, z czego koszty bezpośrednie wpływają bezpośrednio na koszt wytworzenia danej usługi, a koszty pośrednie można przypisać do danej usługi przyjętym współczynnikiem alokacji. Spółka prowadzi w ewidencji księgowej podział kosztów na koszty bezpośrednie i pośrednie, jednakże na etapie ustalania cen w taryfach koszty bezpośrednie oczyszczalni ścieków w Grzybowie oraz ujęcia wody w Bogucinie - Rościęcinie alokuje na taryfy w gminie Rymań i inne gminy, tj.: gminę Gościno oraz gminy: Dygowo, Kołobrzeg, Siemyśl, Sławoborze, Ustronie Morskie współczynnikiem alokacji wynikającym ze struktury sprzedaży, co jest niezgodne z przepisami ustawy, rozporządzenia i ustawy o rachunkowości. Dodatkowo taki sposób alokowania kosztów bezpośrednich zagraża wystąpieniem subsydiowanie skrośnego, tj. pokrywania kosztów

dotyczących jednego rodzaju prowadzonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej lub jednej z grup taryfowych odbiorców usług przychodami pochodzącymi z innego rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej lub od innej taryfowej grupy odbiorców, co jest niezgodne z § 2 pkt 2 rozporządzenia taryfowego,

- zgodnie z założeniami Studium Wykonalności Projektu "Zintegrowana gospodarka wodno-ściekowa w Dorzeczu Parsęty" rozbudowa sieci wodociągowo-kanalizacyjnej oprócz umożliwienia podłączenia do sieci nowych mieszkańców spowoduje również stworzenie spójnego systemu tworzącego układy pierścieniowe i minimalizującego prawdopodobieństwo wystąpienia przerw w świadczeniu usług spowodowanych awariami, jak również spowoduje polepszenie jakości usług. Wprowadzony w działalności wodociągowo – kanalizacyjnej spójny system tworzący układy pierścieniowe uniemożliwia przypisanie kosztów eksploatacji i utrzymania urządzeń kanalizacyjnych z terenu gminy Rymań, tj. kosztów amortyzacji, zużycia materiałów, zużycia energii, usług obcych, wynagrodzeń z narzutami, podatków i opłat i pozostałych kosztów, wyłącznie do kosztów gminy Rymań, ponieważ przepływają przez nie ścieki również z innych gmin obsługiwanych przez Spółkę, dla których Spółka sporządza odrębne taryfy. Spółka całkowite koszty eksploatacji i utrzymania urządzeń kanalizacyjnych uwzględniła w niezbędnych przychodach w kalkulacji cen dla gminy Rymań co powoduje, że koszty te w przedłożonej do uchwalenia taryfie są zawyżone i nieuzasadnione, narusza to art. 24 ust. 4 ustawy i powoduje wystąpienie subsydiowania skrośnego, co dodatkowo narusza § 2 pkt 2 rozporządzenia taryfowego. W związku z nieprawidłowym ustaleniem wysokości kosztów bezpośrednich w taryfie gminy Rymań Spółka dokonała nieprawidłowej alokacji kosztów ogólnozakładowych. Rozliczenia kosztów ogólnozakładowych na poszczególne Gminy, w tym gminę Rymań Spółka dokonuje na podstawie kosztów wytworzenia poniesionych w poszczególnych gminach. Koszty wytworzenia, to koszty bezpośrednie i wydziałowe dotyczące zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Alokowane koszty ogólnozakładowe w przedłożonej do uchwalenia taryfie zostały zaplanowane na nieuzasadnionym poziomie w związku z tym, że koszty bezpośrednie zostały zaplanowane nieprawidłowo,

- dodatkowo ceny dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zostały skalkulowane nieprawidłowo, gdyż zgodnie z założeniami Studium Wykonalności Projektu "Zintegrowana gospodarka wodno-ściekowa w Dorzeczu Parsęty" dotyczącymi kształtowania opłat za świadczone usługi w zakresie dostarczania wody oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków, docelowy udział opłat za wodę i ścieki w dochodach do dyspozycji w gospodarstwach domowych (wskaźnik akceptowalności cen) został obliczony w wysokości 4,41 % dla rejonu 2 (Kołobrzeg), 4,73 % dla rejonu 3 (Szczecinek) oraz 5,57 % dla rejonu 1 (Białogard)- rozdział 3.3 Podsumowanie wyników i analiz str. 14 Studium Wykonalności Projektu "Zintegrowana gospodarka wodno-ściekowa w Dorzeczu Parsęty". Przedstawiony wniosek taryfowy zawiera zupełnie różne ceny niż przedstawiają założenia studium wykonalności projektu Funduszu Spójności. W założeniach do studium wykonalności s. 62 tab. 4.3 Wysokość opłat netto za wodę i ścieki dla każdej z gmin z Rejonu II (PLN/m³), na 2012 r. została zaprognozowana średnia cena za m³ wody dla poszczególnych gmin, tj. również dla gminy Rymań, bez dopłat do cen w wysokości 3,68 zł i średnia cena za m³ dostarczonych ścieków, bez dopłat do cen w wysokości 5,54 zł. Wysokość przedstawionych we wniosku taryfowym Spółki cen dla gminy Rymań, które są skalkulowane na podstawie zupełnie innych założeń niż ustalone w Studium Wykonalności Projektu "Zintegrowana gospodarka wodno-ściekowa w Dorzeczu

Parsęty” wynosi 7,37 zł/m³ dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i 26,95 zł/m³ dla zbiorowego odprowadzania ścieków. Ceny we wniosku taryfowym w stosunku do Studium Wykonalności Projektu są zatem wyższe dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę o 3,69 zł/m³, a dla ścieków o 21,41 zł/m³, co jest niezgodne z założeniami Studium Wykonalności Projektu "Zintegrowana gospodarka wodno-ściekowa w Dorzeczu Parsęty”,

- taryfa zawiera stawki opłat za przekroczenie warunków wprowadzania ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych. Koszty oczyszczalni w Grzybowie w roku obrachunkowym zostały pomniejszone o koszty wynikające z oczyszczenia ścieków, które zawierały przekroczenia umowne ładunków zanieczyszczeń. Sposób zaplanowania kosztów do taryf jest nieprawidłowy w związku z tym, że Spółka kalkuluje i przedstawia kilka taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, natomiast koszty nie zostały przez Spółkę przypisane do poszczególnych taryf, ale do kosztów bezpośrednich oczyszczalni ścieków w Grzybowie. Sposób przypisywania kosztów dotyczących stawki opłaty za przekroczenie do oczyszczalni ścieków powoduje, że Spółka planuje proporcjonalny zrzut ścieków zawierających przekroczenia w stosunku do odbioru ścieków ogółem, co jest niezgodne ze stanem faktycznym. Należy zauważyć, że w przypadku taryfy dla gminy Rymań alokowane koszty oczyszczalni zostały przez to zaplanowane na nieprawidłowym poziomie, ponieważ łączna ilość ścieków przemysłowych o przekroczonych ładunkach zanieczyszczeń wynosiła w roku obrachunkowym 208.234 m³, w tym z terenu gminy Rymań 0,00 m³, co stanowi 0,00% tych ścieków. Ogółem z tego tytułu pomniejszono koszty na oczyszczalni ścieków w Grzybowie o 235.620 zł, w tym pomniejszono alokowane koszty oczyszczalni dla gminy Rymań około 4.264 zł. (235.620 zł. x 1,81% wskaźnik podziału kosztów oczyszczalni dla gminy Rymań). Faktycznie alokowane koszty oczyszczalni powinny zostać pomniejszone na terenie gminy Rymań o 0,00 zł (235.620 zł. x 0,00% zrzutu ścieków przemysłowych o podwyższonych ładunkach zanieczyszczeń na terenie gminy Rymań). Sposób zaplanowania kosztów dot. alokacji kosztów oczyszczalni jest nieprawidłowy. Narusza to przepis to art. 24 ust. 4 ustawy i powoduje wystąpienie subsydiowania skrośnego w poszczególnych taryfach Spółki, co dodatkowo narusza § 2 pkt 2 rozporządzenia taryfowego,

- Spółka w uzasadnieniu wniosku taryfowego na s. 20 zamieściła informację, że nie załączyła do wniosku taryfowego wieloletniego planu, ponieważ nie planuje budowy urządzeń wodno-kanalizacyjnych na terenie gminy Rymań. Na etapie weryfikacji stwierdzono brak tego załącznika. W przypadku Spółki nie może być mowy o braku planu w związku z art. 21 ust. 7 ustawy - Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych, ponieważ zgodnie z § 7 ust 1 pkt 2 rozporządzenia taryfowego do niezbędnych przychodów w taryfie można zaliczyć wyłącznie koszty wynikające z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych i ochrony środowiska, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych w roku obrachunkowym poprzedzającym rok, w którym wprowadzona jest taryfa, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w roku obowiązywania nowych taryf. Jak wynika z tego przepisu Spółka nie mając prawidłowo uchwalonego Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji (...) nie może zawierać w taryfie niezbędnych przychodów dot. m.in. rat kapitałowych oraz odsetek, które w kalkulacjach cen i stawek Spółki zostały zawarte. W przypadku braku takiego planu niezbędne przychody dot. odsetek i rat kapitałowych są kosztami nieuzasadnionymi. Spółka zawarła w niezbędnych przychodach dla gminy Rymań spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek. W związku

z brakiem załączonego do wniosku aktualnego, uchwalonego Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w związku z § 7 ust 1 pkt 2 rozporządzenia taryfowego, który uzależnia od posiadania planu możliwość uwzględnienia w niezbędnych przychodach kosztów wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych i ochrony środowiska, jest to koszt nieuzasadniony w kalkulacji taryfowych cen i stawek opłat.

Mając na uwadze wszystkie powyżej przedstawione argumenty należy stwierdzić, że przedstawiony przez Spółkę wniosek taryfowy jest niezgodny z przepisami ustawy i rozporządzenia taryfowego.

Rada Gminy w Rymaniu postanowiła zatem odmówić zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków złożonego dnia 31 lipca 2012 r. przez spółkę „Miejskie Wodociągi i Kanalizacja” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Kołobrzegu na okres od dnia 10.10.2012 r. do dnia 09.10.2013 r., zweryfikowanych negatywnie przez Wójta Gminy Rymań, w związku z tym, że zostały sporządzone niezgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Miroslaw Hkierl