

UCHWAŁA NR 50.95.9.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rymań na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Jolanta Kuźmicka | – Przewodnicząca |
| 2. Marek Dulewicz | – Członek |
| 3. Remigiusz Szymański | – Członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rymań rok 2024 **z uwagą** wskazaną w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Rymań, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rymań na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Rymań na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XVIII/272/210 Rady Gminy Rymań z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2024 roku dochodów w wysokości: 28 899 318,00 zł, w tym dochodów bieżących 22 920 888,00 zł i dochodów majątkowych 5 978 430,00 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 29 791 545,00 zł, w tym wydatki bieżące 23 691 545,00 zł i wydatki majątkowe 6 100 000,00 zł. Na podstawie powyższego ustalony na koniec 2024 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 892 277,00 zł, którego pokrycie zaplanowano z przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy.

Ponadto zaplanowano przychody w kwocie 1 699 327,00 zł z tytułu wolnych środków oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokości 807 100,00 zł.

W § 13 pkt 1 projektu ustalono limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w prawidłowy sposób.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podnosi, że wysokość ustalonej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie spełnia wymogów stawianych przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), w myśl którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zaplanowana rezerwa w wysokości 64 500,00 zł stanowi jedynie 0,49 % ww. wydatków budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w:

- §15 pkt 1 lit b projektu uchwały określono dotacje podmiotowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz w załączniku nr 6 ustalającym dotacje podmiotowe udzielone z budżetu Gminy Rymań na zadania realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych w 2024 r. – Stowarzyszenia na Rzecz Ekorozwoju Wsi Gorawino wykazano w dz. 801 rozdz. 80101 w § 2540 Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty w kwocie 204 841,00 zł zamiast w kwocie 206 841,00 zł zgodnie z załącznikiem nr 2 Wydatki budżetu Gminy Rymań na 2024 r.,
- opisie wydatków na stronie 57 wskazano wydatki majątkowe w rozdziale 60016 w kwocie 12 424 564,00 zł zamiast w kwocie 6 100 000,00 zł zgodnie z załącznikiem nr 4 ustalającym Wydatki budżetu Gminy Rymań na zadania inwestycyjne w 2024 roku.

Zaproponowane w projekcie upoważnienia dla organu wykonawczego nie budzą generalnie zastrzeżeń Składu, albowiem znajdują umocowanie w przepisach ustawy o finansach publicznych. Zasygnalizować jednak należy, iż w drodze § 16 w pkt 2 projektu uchwały, za przepisem art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zredagowane upoważnienie wskazuje na możliwość delegowania niektórych uprawnień przyznanych Wójtowi do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Gminy. Stosując wyrażenie „niektórych” zdaniem Składu organ stanowiący nie rozstrzyga o zakresie delegowanych uprawnień.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Biorąc pod uwagę dane przedstawione w projekcie uchwały budżetowej jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Jolanta Kuźmicka
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/