



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 14 lipca 2020 r.

Znak: P-1.4131.173.2020.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

§1 pkt 1 uchwały Nr XV/119/20 Rady Gminy Rymań z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych gminy Rymań w zakresie wyrazów „i na obiekcie inżynierskim”.

Uzasadnienie

W dniu 16 czerwca 2020 r. Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę Nr XV/119/20 w sprawie wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych gminy Rymań. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 22 czerwca 2020 r.

W przedmiotowej uchwale, powołując w jej podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych¹, Rada Gminy Rymań ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Wójt Gminy Rymań, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

Stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy o drogach publicznych zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg co do zasady wymaga uzyskania zezwolenia zarządcy drogi, wydanego w drodze decyzji administracyjnej. W myśl ust. 2 tej regulacji zezwolenie to dotyczy prowadzenia robót w pasie drogowym (pkt 1), umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (pkt 2), umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego

¹ Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r., poz. 470 z późn. zm.).

oraz reklam (pkt 3), a także zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione powyżej (pkt 4). Jak stanowi art. 40 ust. 3 cyt. ustawy za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę. Kompetencję do ustalenia stawek tych opłat prawodawca przyznał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, wyznaczając jednocześnie górne granice wysokości stawek tych opłat. Zgodnie z powołanym przepisem *organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.* Przy ustalaniu ww. stawek, stosownie do ust. 9 omawianej regulacji, uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

W oparciu o przywołane unormowania Rada Gminy Rymań wskazała w §1 pkt 1 uchwały Nr XV/119/20, że akt ten „określa stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych dla których zarządcą jest Wójt Gminy Rymań, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczące: prowadzenia robót w pasie drogowym i na obiekcie inżynierskim”, dokonując tym samym modyfikacji treści art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o drogach publicznych, ponieważ wynika z nich, że organ stanowiący gminy ustala stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego m.in. w celu prowadzenia robót w tym pasie, nie zaś na obiekcie inżynierskim.

W przedmiotowej sprawie szczególnego podkreślenia wymaga, że uchwała podjęta w oparciu o przywołane wyżej regulacje stanowi akt prawa miejscowego, który winien spełniać wymogi stawiane w odniesieniu do źródeł powszechnie obowiązującego prawa. W myśl naczelnej dyrektywy leżącej u podstaw każdej działalności prawodawczej – rada gminy zobligowana jest działać wyłącznie w wyznaczonych przez przepis delegacyjny granicach, zaś każde ich przekroczenie stanowi istotne naruszenie prawa.

Uznać w związku z powyższym należy, że Rada Gminy Rymań, podejmując w dniu 16 czerwca 2020 r. uchwałę Nr XV/119/20 w sprawie wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych gminy Rymań, ustalając w jej treści stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót na obiekcie inżynierskim, przekroczyła ramy dyspozycji art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych, tym samym naruszyła normę zawartą w tym przepisie. W konsekwencji, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności kwestionowanego aktu we wskazane na wstępie rozstrzygnięcia części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

otrzymują:

- 1.
- 2.

Rada Gminy Rymań,
a.a.

