

**UCHWAŁA NR V.47.K.2015**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**  
z dnia 25 lutego 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/16/15 Rady Gminy Rymań z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwala się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/16/15 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części obejmującej postanowienie § 5.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Rada Gminy Rymań działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, art. 61 ust. 2 w związku z art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, ze zm.), art. 28 § 4 oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2012 r. poz. 749, ze zm.), w dniu 28 stycznia 2015 r. podjęła uchwałę Nr IV/16/15 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 4 lutego 2015 r.

Realizując czynności nadzorcze w dniu 9 lutego 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło, że zachodzą wątpliwości, co do zgodności z prawem zapisów ujętych w § 5 ww. uchwały. W przepisie tym Rada postanowiła o wypłacie inkasentom wynagrodzenia w terminie 30 dni licząc od dnia wpłaconych zainkasowanych opłat jednocześnie określając miejsce wypłaty wynagrodzenia w kasie urzędu lub na rachunek bankowy wskazany przez inkasenta, co wydaje się niezgodne z przepisem art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Także ustalenie w § 5 ust. 3 terminu dokonywania przez inkasentów wpłaty zebranych opłat w kolejnym dniu roboczym po dniu terminu płatności opłat, został wyraźnie określony przez ustawodawcę w art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa.

Mając na uwadze powyższe Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wskazanych postanowień § 5 przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby pismem z dnia 11 lutego 2015 r. (znak pisma: K.0010.61.JW.2015) poinformowało Przewodniczącego Rady Gminy Rymań o nieprawidłowości w badanej uchwale, zawiadamiając jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium w dniu 25 lutego 2015 r. i o prawie uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

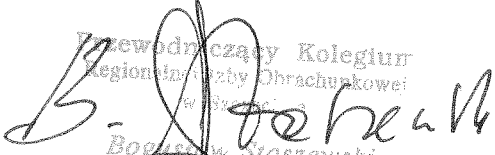
W posiedzeniu Kolegium w dniu 25 lutego 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Rady Gminy Rymań.

W dniu 25 lutego 2015 r. Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Rady Gminy Rymań w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Oceniając zgodność przedmiotowej uchwały z prawem Kolegium stwierdziło, że postanowienia zawarte w § 5 kwestionowanej uchwały, tj. określające 30 dniowy termin wypłaty wynagrodzenia inkasentowi oraz stanowiący o miejscu dokonywania tej wypłaty w kasie urzędu lub na wskazany rachunek bankowy przez inkasenta, dotyczą czynności materialno-technicznych, które nie podlegają regulacji w aktach prawa miejscowego. Ponadto ustalony termin dokonywania przez inkasentów wpłaty zebranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kolejnym dniu roboczym, po dniu terminu płatności opłaty, został wyraźnie określony przez ustawodawcę w art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa.

Wszystkie wskazane wyżej postanowienia są - w ocenie Kolegium Izby - sprzeczne z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 28 § 4 Ordynacji podatkowej, a także istotnie przekraczają delegacje ustawowe, wynikające z przepisu art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten upoważnia bowiem Radę Gminy wyłącznie do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Nie uprawniają natomiast do określenia szczegółowych zasad wykonywania przez inkasentów swoich obowiązków oraz ustalania wzajemnych relacji w stosunku organ podatkowy - inkasent.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło, że przedstawione uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności postanowienia § 5 uchwały Nr IV/16/15 w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
  
Bogdan Staszewski