

UCHWAŁA NR V.48.K.2015  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE  
z dnia 25 lutego 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/14/15 Rady Gminy Rymań z dnia 28 stycznia 2015 r. w sprawie poboru podatku rolnego, podatku od nieruchomości i podatku leśnego w drodze inkasa**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) uchwała się, co następuje.

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/14/15 w sprawie poboru podatku rolnego, od nieruchomości i podatku leśnego w drodze inkasa, w części obejmującej postanowienie § 6.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### UZASADNIENIE

Rada Gminy Rymań działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381, ze zm.), art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1990 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465), art. 28 §1 i § 4 oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2012 r. poz. 749, ze zm.), w dniu 28 stycznia 2015 r. podjęła uchwałę Nr IV/14/15 w sprawie poboru podatku rolnego, od nieruchomości i podatku leśnego w drodze inkasa. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 4 lutego 2015 r.

Realizując czynności nadzorcze w dniu 9 lutego 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło, że zachodzą wątpliwości, co do zgodności z prawem zapisów ujętych w § 6 ww. uchwały. W przepisie tym Rada postanowiła o wypłacie zryczałtowanego wynagrodzenia w terminie 30 dni od dnia wpłacenia zainkasowanych kwot na rachunek Gminy Rymań jednocześnie określając miejsce wypłaty wynagrodzenia w kasie Urzędu lub na rachunek bankowy wskazany przez inkasenta, co wydaje się niezgodne z przepisami:

- art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- art. 6b ust. 15 ustawy o podatku rolnym,
- art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym,

na podstawie których rada może zarządzić **pobór** podatków w drodze inkasa oraz **określić** inkasentów i **wysokość wynagrodzenia** za inkaso.

Mając na uwadze powyższe Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wskazanego postanowienia § 6 przedmiotowej uchwały.

Kolegium Izby pismem z dnia 11 lutego 2015 r. (znak pisma: K.0010.61. JW.2015) poinformowało Przewodniczącego Rady Gminy Rymań o nieprawidłowości w badanej uchwale, zawiadamiając jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium w dniu 25 lutego 2015 r. i o prawie uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium w dniu 25 lutego 2015 r. nie uczestniczył przedstawiciel Rady Gminy Rymań.

W dniu 25 lutego 2015 r. Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę Rady Gminy Rymań w sprawie poboru podatku rolnego, od nieruchomości i podatku leśnego w drodze inkasa. Oceniając zgodność przedmiotowej uchwały z prawem Kolegium stwierdziło, że postanowienia zawarte w § 6 kwestionowanej uchwały, tj. określające 30 dniowy termin wypłaty wynagrodzenia inkasentowi oraz stanowiący o miejscu dokonywania tej wypłaty w kasie urzędu lub na wskazany rachunek bankowy przez inkasenta, dotyczą czynności materialno-technicznych, które nie podlegają regulacji w aktach prawa miejscowego. Ponadto ustalony termin dokonywania przez inkasentów wpłaty zebranych podatków w kolejnym dniu roboczym, po dniu terminu płatności podatków, został wyraźnie określony przez ustawodawcę w art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa.

Wszystkie wskazane wyżej postanowienia są - w ocenie Kolegium Izby - sprzeczne z powołanym w podstawie prawnej uchwały art. 28 § 4 Ordynacji podatkowej, a także istotnie przekraczają delegacje ustawowe, wynikające z przepisów ustaw podatkowych, tj.: art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym. Przepisy te upoważniają bowiem Radę Gminy wyłącznie do zarządzenia poboru podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Nie uprawniają natomiast do określenia szczegółowych zasad wykonywania przez inkasentów swoich obowiązków oraz ustalania wzajemnych relacji w stosunku organu podatkowego - inkasenta.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło, że przedstawione uchybienie stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności postanowienia § 6 uchwały Nr IV/14/15 w sprawie poboru podatku rolnego, od nieruchomości i podatku leśnego w drodze inkasa.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Republiki Międzyobwodkowej  
w Szczecinie  
Roguski Sidorowski

