

**UCHWAŁA NR LXXXVI.500.Z.2018**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Rymań na 2019 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rymań na 2019 r.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Wójta Gminy Rymań w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLVIII/272/10 Rady Gminy Rymań z dnia 29 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 18 378 791,00 zł (tj. mniejsze o 3,8 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 127 840,00 zł;
  - b) wydatki w wysokości 18 092 088,00 zł (tj. mniejsze o 8,5 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 1 298 120,00 zł;
  - c) nadwyżka budżetowa w wysokości 286 703,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie pełnej klasyfikacji budżetowej<sup>2</sup>.
5. Nadwyżka budżetowa ustalona w kwocie 286 703,00 zł, ma zostać przeznaczona na spłatę zadłużenia, co zostało wskazane w projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 313 297,00 zł z tytułu ww. wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody wynoszą 600 000,00 zł i dotyczą wykupu wcześniej wyemitowanych obligacji<sup>3</sup>.
7. Skład Orzekający ustalił<sup>4</sup>, że na koniec 2017 r. jednostka samorządu terytorialnego posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 355 885,39 zł. Kwota ta w całości została zaangażowana w finansowanie budżetu 2018 r. (wg uchwały budżetowej na 2018 r. po zmianach dokonanych przez Radę Gminy Rymań uchwałą Nr XXXVIII/232/18 z dnia 17 października 2018 r.). Dodatkowo zauważyć należy, iż projekt wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026 przedłożony wraz z projektem uchwały budżetowej, danymi przedstawionymi w kolumnie pt. „Przewidywane wykonanie 2018 r.” potwierdza ww. ustalenia.

**Skład Orzekający wskazuje, że środki w wysokości 313 297,00 zł mogą być zaangażowane w budżecie roku 2019 pod warunkiem faktycznego ich wykonania na koniec roku budżetowego 2018. Ich źródłem, stosownie do przepisów dotyczących rachunkowości budżetowej<sup>5</sup>, jest rozliczenie faktycznie (kasowo) zrealizowanych wpływów i wydatków dokonanych na rachunkach budżetów oraz rachunkach bieżących dochodów i wydatków budżetowych jednostek budżetowych.**

8. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

<sup>2</sup> Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

<sup>3</sup> Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

<sup>4</sup> Na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki za III kwartał 2018 r.

<sup>5</sup> § 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej.

kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>6</sup>.

9. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania<sup>7</sup>, tj.:
  - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska<sup>8</sup>;
  - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie<sup>9</sup>;
  - dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami<sup>10</sup>.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.
10. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>11</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
11. W projekcie uchwały budżetowej ustalony limit na zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określa cel na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
12. Po uwzględnieniu danych:
  - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
  - zobowiązań spłacanych w 2018 r.;
  - nieplanowanych w 2019 r. przychodów z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji;
  - planowanych transz wykupu obligacji wyemitowanych w latach ubiegłych,

prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 5 300 000,00 zł i osiągnie poziom 28,84% planowanych dochodów ogółem.
13. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

### III. Pozostałe uwagi:

Wobec ponownego planowania wydatków na prowadzenie biblioteki jako wydatków budżetu jednostek budżetowych, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte planowanie

<sup>6</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

<sup>9</sup> Zgodnie z art. 18<sup>2</sup>, w związku z art. 4<sup>1</sup> i art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

<sup>10</sup> Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

<sup>11</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

i finansowanie zadań z zakresu kultury stanowi naruszenie przepisów ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach<sup>12</sup>, której to przepisy przesadzają o konieczności prowadzenia gminnej biblioteki publicznej w formie **instytucji kultury** i finansowaniu działalności biblioteki w formie dotacji podmiotowej nie dając żadnych kompetencji organom Gminy do uznaniowego rozstrzygnięcia w tej sprawie. Obszerne uzasadnienie w tej sprawie Skład Orzekający zawarł w pkt I ppkt 11 uchwały Nr XXXIV.196.Z.2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rymań sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rymań za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Dodatkowo Skład zauważa, że jednym z zaleceń pokontrolnych Prezesa Izby zawartym w wystąpieniu z dnia 3 sierpnia 2017 r. (pkt 1 na str. 5) jest „...utworzenie samorządowej instytucji kultury oraz zapewnienie finansowania jej działalności zgodnie z zasadami obowiązującymi w tym zakresie”.


Przypomnieć także należy, że zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym za prawidłową gospodarkę finansową odpowiada wójt, który w myśl art. 30 ust. 1 tej ustawy wykonuje zadania gminy określone przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*

---

<sup>12</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 574, ze zm.